



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i
održivo gospodarenje otpadom

KLASA: 351-02/22-59/05

URBROJ: 517-05-1-3-2-23-4

Zagreb, 28. travnja 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u postupku produženja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja TE-TO Zagreb, operatera HEP-Proizvodnja d.o.o. iz Zagreba, na temelju odredbe članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) donosi

PRODUŽENJE SUGLASNOSTI

- I. Produžuje se suglasnost na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja TE-TO Zagreb, operatera HEP Proizvodnja d.o.o. iz Zagreba, KLASA: 351-02/15-59/03, URBROJ: 517-06-2-2-2-17-24 od 31. svibnja 2017. za pet (5) godina, odnosno do 19. lipnja 2027. godine.
- II. Politika sprječavanja velikih nesreća iz rujna 2019. i Unutanji plan za područje postrojenja TE-TO Zagreb iz svibnja 2022. sastavni su dio suglasnosti.
- III. Ovo produženje suglasnosti objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Operater postrojenja, HEP-Proizvodnja d.o.o. iz Zagreba podnio je 17. svibnja 2022. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za produženjem važenja suglasnosti Ministarstva, KLASA: 351-02/15-59/03, URBROJ: 517-06-2-2-2-17-24 od 31. svibnja 2017. godine na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja TE-TO Zagreb (u daljnjem tekstu: Suglasnost).

Budući je operater u obvezi redovito preispitivati i ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješće o sigurnosti najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća, operater je zahtjevu priložio očitovanje o provedenom preispitivanju statusa Politike

sprječavanja velikih nesreća te Izvješća o sigurnosti postrojenja TE-TO Zagreb, HEP Proizvodnja d.o.o.

Suglasnost je u skladu s odredbama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13 i 78/15) izdana na rok važenja od pet godina. Prema odredbi članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18; u daljnjem tekstu: Zakon) važenje suglasnosti može se na zahtjev operatera produžiti na još pet godina, uz uvjet da operater dokaže da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, broj 44/14, 31/17 i 45/17 – Ispravak, u daljnjem tekstu: Uredba).

Kako bi Ministarstvo moglo ocijeniti osnovanost zahtjeva operatera za produženjem Suglasnosti temeljem odredbi Zakona i Uredbe, Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-02/22-59/05, URBROJ: 517-05-1-3-2-22-2 od 16. studenoga 2022. godine zatražilo očitovanje Državnog inspektorata Republike Hrvatske temeljem provedenih inspeksijskih nadzora na području postrojenja vezano uz provedbu mjera i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti te ispunjavanje uvjeta sukladno izdanoj Suglasnosti, a posebice onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke IV. Suglasnosti. Pored navedenog, a slijedom odredbe članka 19. stavka 1. točke 1., 2. i 3. Uredbe operater je u obvezi redovito preispitivati te ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti, i to u rokovima i slučajevima kako slijedi: najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća; bez odlaganja, a prije planirane značajne promjene i/ili rekonstrukcije: u području postrojenja; skladišnom prostoru; u postupku u kojem se koristi opasna tvar, u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti; u bilo koje drugo vrijeme, a iz razloga, odnosno slučajeva koji se navodi u točki 3. stavka 1. tog članka.

U očitovanju operatera o provedenom preispitivanju statusa Politike sprječavanja velikih nesreća te Izvješća o sigurnosti postrojenja TE-TO Zagreb, HEP Proizvodnja d.o.o. operater navodi kako slijedi.

Vezano uz dio preispitivanja koji se odnosi na informacije o sustavu upravljanja i organizaciji područja postrojenja iz perspektive sprječavanja velikih nesreća, operater navodi da je u odnosu na Politiku sprječavanja velikih nesreća koja je bila navedena u Izvješću o sigurnosti (redni broj revidiranog Izvješća III/13. ožujka 2017. godine) i usvojena 15. prosinca 2016. godine, operater u međuvremenu usvojio Politiku sprječavanja velikih nesreća koja se sadržajno nije mijenjala, već se samo promijenio potpisnik. Za sustav upravljanja sigurnošću operater navodi da se temelji na tehničkim mjerama zaštite ugradnjom opreme s tehničkim rješenjima vezanim za sigurnost rada postrojenja, na što su nadograđene organizacijske mjere zaštite koje osiguravaju učinkovit rad zaposlenika, kao i da se sva oprema redovito ispituje i održava u ispravnom i funkcionalnom stanju, unutar predviđenih zakonskih rokova te temeljem internih akata operatera. Važeći Sustav upravljanja sigurnošću u skladu je s postojećim Izvješćem o sigurnosti (redni broj revidiranog Izvješća: III/13. ožujka 2017. godine), primijenjene mjere sprječavanja velikih nesreća, sigurnosni sustavi i oprema te mjere nadzora su isti a ažurirane su odredbe vezane za članove Tima za provođenje interventnih mjera i odgovorne osobe.

Vežano uz opis lokacije područja postrojenja operater navodi da u odnosu na posljednje Izvješće o sigurnosti, redni broj revidiranog Izvješća: III/13. ožujka 2017. godine, trenutno ne koristi loživo ulje, spremnici su ispražnjeni i konzervirani ali nisu stavljeni izvan rada te operater nije donio pisanu odluku o njihovom prestanku rada. Pretakalište vagon cisterni isključivo se koristi za istovar plinskog ulja. Nadalje, operater navodi da se područje postrojenja i prepoznati kritični dijelovi postrojenja koji bi mogli doprinijeti pojavi velike nesreće nisu značajno mijenjali od 2017. godine te su detaljno opisani u postojećem Izvješću o sigurnosti. Nadalje, navodi da u blizini područja postrojenja TE-TO Zagreb nema većih postrojenja i pravnih osoba na kojima bi moglo doći do domino efekta nakon velike nesreće i da se taj status nije značajno mijenjao od 2017. godine.

Vežano uz dio preispitivanja koji se odnosi na tehnološki opis postrojenja operater navodi da je u odnosu na Izvješće o sigurnosti (redni broj revidiranog Izvješća: III/13. ožujka 2017. godine), izgrađen Blok M koji predstavlja parnu kotlovnicu namijenjenu proizvodnji pregrijane pare za opskrbu tehnoloških potrošača parom. Parna kotlovnica smještena je u novom objektu unutar lokacije TE-TO Zagreb, gorivo parnih kotlova je prirodni plin i krajem 2018. godine je za Blok M ishođena uporabna dozvola. U tehnološkom smislu Blok M čini povezano postrojenje TE-TO Zagreb i u njemu se koristi prirodni plin koji se ne skladišti na lokaciji i koji se koristi i u drugim blokovima te je kao opasna tvar obrađen u Izvješću o sigurnosti (redni broj revidiranog Izvješća: III/13. ožujka 2017. godine). Pregledom popisa prisutnih opasnih tvari na lokaciji operater je našao da u Izvješću o sigurnosti (redni broj revidiranog Izvješća: III/13. ožujka 2017. godine), nije bilo navedeno dizel gorivo čije lokacije skladištenja su: dizel-agregat u „starom“ bunaru (200 l), dizel-agregat za blok C (500 l) i dizel-agregat za blok K i L (svaki po 1000 l). S obzirom da se radi o ukupnoj količini dizel goriva od 2700 l (2,28 t uz gustoću od 0,845 t/m³) koje potpada pod redni broj 34. Priloga I. A., Dio 1, Naftni derivati i alternativna goriva: (c) plinska ulja (uključujući dizel goriva, loživa ulja za domaćinstva i mješavine plinskih ulja) Uredbe, pod kojim je svrstano plinsko ulje u količini od 4300 t (male količine ≥ 2500 t, $< 25\ 000$ t), ne radi se o značajnoj promjeni količine opasne tvari unutar područja postrojenja. Operater također navodi i korištenje spremnika za zauljeni otpad volumena 1000 l (proizvođač Tehnix) koji se nalazi s vanjske strane skladišta zapaljivih materijala te je propisno ograđen (zaključan i uzemljen). Sve druge opasne tvari i njihove količine u odnosu na treću reviziju Izvješća o sigurnosti (redni broj revidiranog Izvješća: III/13. ožujka 2017. godine) ostale su iste za područje postrojenja TE-TO Zagreb.

Vežano uz dio preispitivanja koji se odnosi na utvrđivanje i analizu rizika od nesreća te načine sprječavanja operater navodi da se nisu mijenjali kritični dijelovi postrojenja koji mogu doprinijeti pojavi velike nesreće te da su scenariji i najgori slučaj, navedeni u Izvješću o sigurnosti, redni broj revidiranog Izvješća: III/13. ožujka 2017. godine, i dalje primjenjivi.

Vežano uz dio preispitivanja koji se odnosi na mjere zaštite i interventne mjere za ograničavanje posljedica nesreće operater navodi da su postojeća oprema, sredstva i interne procedure unutar postrojenja kojima se provode mjere zaštite odnosno sprječavanja posljedica velikih nesreća ostale nepromijenjene, kao što je navedeno u Izvješću o sigurnosti (redni broj revidiranog Izvješća: III/13. ožujka 2017. godine). Operater navodi da je ustrojeni tim za provođenje interventnih mjera revidiran radi promjene funkcija i odlazaka u mirovinu članova tima.

Državni inspektorat Republike Hrvatske dostavio je očitovanje, KLASA: 351-01/22-13/97, URBROJ: 443-01-16-22-2 od 22. prosinca 2022. godine u kojem je navedeno sljedeće:

zadnja Politika sprječavanja velikih nesreća u HEP-Proizvodnja d.o.o., TE-TO Zagreb, izrađena je u rujnu 2019. godine temeljem koje je uspostavljen sustav upravljanja sigurnošću. Politika je razrađena te raspravljena po segmentima: organizacija i osoblje, prepoznavanje i procjena glavnih opasnosti, nadzor rada postrojenja, upravljanje promjenama, planiranje za slučaj opasnosti, praćenje učinkovitosti te revizija i pregled. Nadalje, u očitovanju navodi da je u ožujku 2017. izrađen Unutarnji plan s osnovnom zadaćom dokazivanja poduzetih organizacijskih, upravljačkih i tehničkih mjera nužnih za sprječavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari. Zadnja izmjena Unutarnjeg plana ažurirana je 31. svibnja 2022. godine zbog promjene odgovornih osoba i izmjene zakonske regulative. Slijedom utvrđenja svih inspektora, sudionika SEVESO nadzora HEP-Proizvodnja d.o.o. TE-TO Zagreb, Državni inspektorat konstatira kako je Politika ovog operatera prikladna za provedbu pripadajućeg sustava upravljanja sigurnošću. Također, kriteriji i načela na kojima se ona temelji nisu samo deklarativno opredjeljenje već su isti operacionalizirani i funkcionalni kroz brojne dokumente te kroz izvođenje radnih aktivnosti s naglaskom na kritične elemente sustava odnosno kroz potrebnu opremu nužnu za saniranje posljedica velike nesreće. Zaključno, Državni inspektorat navodi da se procjenjuje kako operater ovog postrojenja može kontrolirati te ovladati svim opasnostima odnosno prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutne opasne tvari na predmetnoj lokaciji (HEP Proizvodnja d.o.o. TE-TO Zagreb).

Zahtjev operatera je osnovan.

Ministarstvo nalazi da je operater preispitao status Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti za predmetno postrojenje sukladno zahtjevima članka 19. stavka 1. Uredbe. Uvidom u Politiku od rujna 2019. godine, Ministarstvo nalazi da se ista sadržajno nije mijenjala u odnosu na prethodnu, a temeljem očitovanja Državnog inspektorata potvrđeno je kroz inspeksijske nadzore da je prikladna za provedbu pripadajućeg sustava upravljanja sigurnošću, da su kriteriji i načela na kojima se ona temelji operacionalizirani i funkcionalni kroz odgovarajuću dokumentaciju i kroz izvođenje radnih aktivnosti s naglaskom na kritične elemente sustava odnosno kroz potrebnu opremu nužnu za saniranje posljedica velike nesreće. Vezano za ažurirani Unutarnji plan od svibnja 2022. godine Ministarstvo nalazi da su se promjene u dokumentu odnosile na osobe koje su zadužene za njegovu provedbu i zakonsku regulativu, što je Državni inspektorat potvrdio u svom očitovanju.

Slijedom svega navedenog te uzimajući u obzir zaključnu procjenu Državnog inspektorata prema kojoj operater ovog postrojenja može kontrolirati te ovladati svim opasnostima odnosno prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutne tvari na predmetnoj lokaciji HEP-Proizvodnja d.o.o. TE-TO Zagreb, Ministarstvo nalazi da se valjanost Suglasnosti može produžiti na još pet godina jer je operater dokazao da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom.

Uvidom u spis predmeta Ministarstvo je utvrdilo da je operater postrojenja zaprimio Suglasnost dana 15. lipnja 2017. godine. Operater postrojenja je u propisanom roku u skladu s člankom 23. stavkom 1. Uredbe zatražio produženje valjanosti Suglasnosti, te mu se valjanost Suglasnosti produžuje na još pet godina, točnije do 15. lipnja 2027. godine.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo je na temelju članka 125. stavka 4. Zakona donijelo odluku kao u točki I. i II. izreke. Točka III. je u skladu s člankom 161. Zakona i člankom 22. stavkom 5. Uredbe.



Dostaviti:

1. HEP Proizvodnja d.o.o. TE-TO Zagreb, Kuševačka 10 a, Zagreb
2. Državni inspektorat, Šubićeva 29, Zagreb
3. Pismohrana, ovdje

